

**VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 6 grudnia 2021 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2022 rok**

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura  
Członkowie: Wojciech Czerw  
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2021 roku projektu uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2022 rok przedłożonego przez Prezydenta Miasta Kielce na podstawie art. 13 pkt. 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2022 rok**

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2021 roku Prezydent Miasta Kielce spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach – celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Wskazać na wstępie należy, iż ustalenia Składu Orzekającego dotyczące projektu uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2022 rok miały na celu wyłącznie ocenę zgodności przedmiotowego projektu z wymogami prawa (w szczególności ustawy o finansach publicznych ale również z innymi przepisami prawa normującymi poszczególne dziedziny działalności Miasta Kielce jako gminy i miasta na prawach powiatu) jak również ocenę zgodności projektu z zasadami planowania budżetowego.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający w wyżej wskazanym zakresie prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno - prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp. Ponadto w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki, o których mowa w art. 237 ust. 2 ufp. Szczegółowość planu dochodów i wydatków spełnia wymogi określone w art. 235 i 236 ufp. Wyodrębnione zostały również wydatki na zadania inwestycyjne realizowane w ramach budżetu obywatelskiego. Kwota zaplanowana na wydatki do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego wskazana w par. 14 przedmiotowego projektu zgodna jest z art. 5a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 roku poz. 1372 ).

2. W przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2022 rok zaplanowano dochody budżetowe w kwocie 1.451.433.021 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 1.569.637.616 zł. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota



stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2022 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej finansowanie wydatków bieżących zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 10.203.454 zł.

Planowane na 2022 r. wydatki majątkowe w łącznej kwocie 268.511.706 zł, sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 140.103.657 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 28.060.500 zł

- nadwyżką operacyjną w wysokości 10.203.454 zł.

- przychodami w wysokości 118.204.595 zł. (w tym kredyty w kwocie 64.813.374 zł).

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponadto rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona została zgodnie z art. 26 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 ze zm.).

Analiza wydatków zaplanowanych w przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji podmiotowych i celowych. Wydatki realizowane w formie dotacji związane są z realizacją zadań własnych Gminy i Powiatu.

W przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zaplanowano w równych kwotach dochody i wydatki finansowane z tych dochodów związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, tj.:

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.),

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119),

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (teks jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),

3. W przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały również przychody w łącznej kwocie 156.152.221 zł w tym:

- przychody pochodzące z emisji obligacji, których zbywalność jest ograniczona w kwocie 83.000.000 zł, które przeznaczone zostaną na cele wskazane w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych

- przychody z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 56.552.221 zł a także

- przychody ze środków wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 16.600.000 zł.

Odnosząc się do wyżej wskazanej kwoty wolnych środków zakładanej zarówno na współfinansowanie planowanego na 2022 rok deficytu budżetu jak i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych Skład Orzekający ustalił, że kwotę tę mimo, iż jest ona planowana przed zakończeniem roku



budżetowego 2021, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu za ten rok uznać należy za uzasadnioną, gdyż:

- wykonanie wolnych środków za 2020 rok wyniosło 76.113.435 zł a w 2021 r. zaangażowano kwotę 55.426.192 zł (zgodnie z uchwałą Rady Miasta Kielce z dnia 04.11.2021 r. Nr LIII/1035/2021 w sprawie zmian w budżecie Miasta Kielce na 2021 rok)

- przyznana została dla Miasta Kielce (pisma Ministra Finansów z dnia 29.10.2021 r.) kwota łączna 49.298.646 zł tytułem uzupełnienia subwencji ogólnej w 2021 r., przy czym kwota ta przekazana zostanie na rachunek bankowy do 28.12.2021 r.

Należy zatem przyjąć, że do dyspozycji Miasta pozostawać będzie w 2022 r. łącznie kwota wolnych środków w wysokości 69.985.889 zł.

Zaplanowane zostały również rozchody budżetu w kwocie 37.947.626 zł przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych (w tym zaliczany do tytułu dłużnego kredyty i pożyczki wykup papierów wartościowych - obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona).

Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia w 2022 r. kredytów jest więc wyższa od zaplanowanych spłat rat kapitałowych i wykupu obligacji – co prowadzi do zwiększenia kwoty długu na 31.12.2022 r. o kwotę 45.052.374 zł (do kwoty 1.068.224.525 zł, co stanowić będzie 73,6% w stosunku do planowanych na 2022 r. dochodów ogółem).

Limity zobowiązań planowanych do zaciągnięcia celem sfinansowania przejściowego i planowanego deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalone zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 w.w. ustawy o finansach publicznych w kwotach odpowiadających planowanym przychodom z obligacji i ich zakładanemu wykorzystaniu.

4. Upoważnienia zawarte w par. 12 i 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

5. Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461 ) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

1. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

2. Na podstawie art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię o projekcie budżetu Miasta Kielce na 2019 rok Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta Kielce.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

mgr Ewa Midura